

**УТВЕРЖДАЮ**  
**Исполняющая обязанности**  
**Заместителя Председателя**  
**Правительства Российской Федерации**

В.Абрамченко



« 08 » мая 2024 г.  
№ ВА-П11-13774

**ПАСПОРТ**

**Отраслевой программы "Вовлечение вскрышных и вмещающих  
горных пород в хозяйственный оборот на 2024-2030 гг."**

- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Ответственный исполнитель программы | - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации   |
| Наименование программы              | - "Вовлечение вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственный оборот на 2024 - 2030 годы"  |
| Цель программы                      | - Формирование комплексного подхода по использованию вскрышных и вмещающих горных пород   |
| Задачи программы                    | - 1. Уменьшение объемов накопленных и предотвращение накопления вскрышных и вмещающих горных пород за счет их повторного вовлечения в хозяйственную деятельность<br>2. Стимулирование пользователей недр, а также предприятий горнодобывающей промышленности и иных заинтересованных лиц к максимальному использованию вскрышных и вмещающих горных пород |

1977591-Уч-2023 (6.1)



Отрасли, на которые распространяется программа	- 1. Производство строительных материалов 2. Промышленное строительство и строительство объектов инфраструктуры 3. Дорожное строительство 4. Теплоэнергетика 5. Рекультивация земель 6. Недропользование (добыча полезных ископаемых и полезных компонентов, использование для собственных производственных и технологических нужд пользователей недр)
Целевые индикаторы (показатели) программы	- Доля использованных вскрышных и вмещающих горных пород в целом от общего объема вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами, %. Доля утилизированных вскрышных и вмещающих горных пород, отнесенных к отходам производства и потребления, в целом от общего объема вскрышных и вмещающих горных пород, отнесенных к отходам производства и потребления, %
Сроки реализации программы	- 2024 - 2030 годы
Объем и источники финансирования	- Финансирование не предусмотрено
Ожидаемые конечные результаты реализации Отраслевой программы	- Увеличение объемов использования вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственной деятельности, уменьшение объемов образования вскрышных и вмещающих горных пород, признанных отходами

## 1. Основные положения

Настоящая Отраслевая программа разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 7 июля 2023 г. № Пр-1349, поручениями Правительства Российской



Федерации от 19 июля 2022 г. № ВА-П11-12062, от 19 сентября 2022 г. № ВА-П11-108пр (пункт 6), а также Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ) (далее - Закон "О недрах"), Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон "Об отходах производства и потребления") в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ (далее - Федеральный закон № 343-ФЗ) и направлена на вовлечение в освоение вскрышных и вмещающих горных пород, а также на стимулирование пользователей недр и иных лиц к использованию вскрышных и вмещающих горных пород.

При формировании Отраслевой программы были использованы статистические данные Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления, информация из Государственного доклада Минприроды России "О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2021 году", а также данные, представленные пользователями недр, в части применяемых технологий по производству товаров (продукции/материалов), произведенных из вскрышных и вмещающих пород, о направлениях использования таких товаров (продукции/материалов), о площадях земельных участков, занимаемых отвалами вскрышных и вмещающих горных пород.

В рамках Отраслевой программы предусматривается вовлечение в хозяйственный оборот вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр, а также определяются перспективные направления использования вскрышных и вмещающих горных пород для промышленных целей.

В настоящей Отраслевой программе используются следующие понятия:

отходы недропользования - вскрышные и вмещающие горные породы, шламы, хвосты обогащения полезных ископаемых и иные отходы геологического изучения, разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья, содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты или не содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты;



отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления";

вторичные ресурсы - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате отдельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (энергетическая утилизация).

## 2. Существующее нормативное правовое обеспечение реализации Отраслевой программы

Правовую основу настоящей Отраслевой программы представляют:

Конституция Российской Федерации;

Закон "О недрах";

Федеральный закон "Об отходах производства и потребления";

Федеральный закон № 343-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

Порядок использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, утвержденный приказом Минприроды России и Роснедр от 25 апреля 2023 г. № 247/04 (далее - Порядок использования отходов недропользования);



Порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, утвержденный приказом Минприроды России и Роснедр от 25 апреля 2023 г. № 246/03 (далее - Порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования).

Настоящая Отраслевая программа учитывает положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 августа 2023 г. № 2094-р (вступает в силу 1 марта 2024 г.).

### 3. Текущая ситуация по накопленным отходам, образованным в результате пользования недрами

Вскрышные и вмещающие горные породы составляют подавляющую часть отходов, образованных и образующихся в настоящее время на территории России. За счет длительного функционирования горнопромышленного комплекса на сегодняшний день накоплено порядка 80 - 100 млрд. тонн отходов недропользования, ежегодно этот объем увеличивается на 1,5 - 2 млрд. тонн.

Необходимость активизации вовлечения в промышленное использование отходов недропользования, в частности вскрышных и вмещающих горных пород, обусловлена высокой степенью экологической нагрузки данных отходов на окружающую среду и потенциально ценными потребительскими свойствами содержащихся в них полезных ископаемых и полезных компонентов, не извлеченных на момент первичной добычи и обогащения полезных ископаемых в силу, как правило, технологических причин либо отсутствия спроса.

В силу специфики функционирования горнодобывающих предприятий происходит техногенное изменение ландшафтов в местах добычи недр: ниже дневной поверхности образуется выработанное карьерное пространство, а выше - отвалы вскрышных и вмещающих горных пород. Добытое полезное ископаемое, являясь сырьем, поступает на перерабатывающие предприятия для преобразования его в готовую продукцию. Однако при добыче полезного ископаемого происходит образование колоссального объема отходов.

Согласно Государственному докладу Минприроды России "О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2021 году" в общем количестве образовавшихся в 2020 году в Российской Федерации отходов производства и потребления (8448,6 млн. тонн) 7695,2 млн. тонн, или 91,1%, относится к виду



экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" - отходы, возникающие при извлечении из недр минерального сырья в виде вскрышных и (или) вмещающих пород, а также отходы обогащения и др.

За период 2016 - 2021 годов наблюдалось увеличение количества отходов производства и потребления по виду экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" с 4723,8 млн. тонн до 7695,2 млн. тонн.

Источником наибольшего объема отходов в 2021 году стала добывающая промышленность. Доля отрасли добычи полезных ископаемых сохраняла устойчивый рост объемов образования отходов с 2016 года (детальная информация представлена в таблице 1).

Таблица 1

Объем образования отходов производства и потребления  
в Российской Федерации по виду экономической деятельности  
"добыча полезных ископаемых" в 2016 - 2021 годах, тыс. тонн

Вид деятельности	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Добыча полезных ископаемых	4723843,8	5786189	6850485,4	7257022,1	6367335,7	7690515,4
В том числе:						
добыча угля	3377939,9	3874534,2	4816499,8	5199628,2	3911299,0	5002760,8
добыча сырой нефти и природного газа	7750,7	8836,7	8917,2	7068,4	8127,1	8394,0
добыча металлических руд	957557,3	1522341,6	1643674,5	1635476,4	2070925,8	2398611,0
добыча прочих полезных ископаемых	376242,8	376197,9	377504,7	407468,3	373976,4	274997,5

Кроме того, согласно официальной статистической информации, опубликованной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, по данным формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) "Сведения об образовании,



обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления", утвержденной приказом Росстата от 9 октября 2020 г. № 627, за 2019 - 2022 годы отмечается ситуация по накоплению, образованию, утилизации и рециклингу вскрышных и вмещающих горных пород, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, которая иллюстрирует достаточно низкий уровень утилизации и рециклинга по отношению к общему объему накопленных вскрышных и вмещающих горных пород (порядка 8 и 3 процентов соответственно) (информация представлена в таблицах 2 - 5).

Таблица 2

Сведения об образовании, обработке, утилизации отходов производства и потребления (вскрышных и вмещающих горных пород) по форме 2-ТП (отходы) за 2019 год (тонна) (извлечение)

Наличие отходов на начало отчетного года	Образование отходов, представленных вскрышными и вмещающими горными породами, за отчетный год	Утилизировано отходов	
		всего	из них для повторного применения (рециклинг)
36 600 636 264	6 870 435 002	3 456 266 276	2 107 857 085

Таблица 3

Сведения об образовании, обработке, утилизации отходов производства и потребления (вскрышных и вмещающих горных пород) по форме 2-ТП (отходы) за 2020 год (тонна) (извлечение)

Наличие отходов на начало отчетного года	Образование отходов, представленных вскрышными и вмещающими горными породами, за отчетный год	Утилизировано отходов	
		всего	из них для повторного применения (рециклинг)
38 714 215 262	6 041 100 648	2 895 608 092	1 362 807 029



Таблица 4

Сведения об образовании, обработке, утилизации отходов производства и потребления (вскрышных и вмещающих горных пород) по форме 2-ТП (отходы) за 2021 год (тонна) (извлечение)

Наличие отходов на начало отчетного года	Образование отходов, представленных вскрышными и вмещающими горными породами, за отчетный год	Утилизировано отходов	
		всего	из них для повторного применения (рециклинг)
40 382 534 511	7 427 063 813	3 358 187 854	1425 118 883

Таблица 5

Сведения об образовании, обработке, утилизации отходов производства и потребления (вскрышных и вмещающих горных пород) по форме 2-ТП (отходы) за 2022 год (тонна) (извлечение)

Наличие отходов на начало отчетного года	Образование отходов, представленных вскрышными и вмещающими горными породами, за отчетный год	Утилизировано отходов	
		всего	из них для повторного применения (рециклинг)
52 749 109 481	8 700 392 990	3 883 912 192	1 563 215 922

Таким образом, доля вскрышных и вмещающих горных пород в целом от объема образованных отходов по виду экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" составляет порядка 96%.

Отвалы вскрышных и вмещающих горных пород формируются в результате деятельности пользователей недр по добыче руд черных, цветных и благородных металлов, угля и иных твердых горючих полезных ископаемых, нерудных и прочих полезных ископаемых.

Слабое вовлечение вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственный оборот связано со следующими факторами:

1) отсутствие технологий переработки накопленных вскрышных и вмещающих горных пород в советский период;

2) отсутствие до 1 сентября 2023 г. упрощенного механизма возникновения прав на использование отходов недропользования,



образованных в результате деятельности предыдущих пользователей участком недр;

3) отсутствие до 1 сентября 2023 г. иных альтернативных аукционному порядку механизмов предоставления участка недр в пользование для использования отходов недропользования;

4) отсутствие до 1 сентября 2023 г. правовых механизмов передачи вскрышных и вмещающих горных пород заинтересованным лицам;

5) отсутствие механизмов экономического стимулирования использования вскрышных и вмещающих горных пород, в том числе снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду, в случае использования вскрышных и вмещающих горных пород;

6) неактивное освещение в открытых источниках информации новелл законодательства, позволяющих активно использовать вскрышные и вмещающие горные породы заинтересованными лицами в целях, не связанных с использованием недрами.

#### 4. Правовой статус и характеристика вскрышных и вмещающих горных пород

##### Правовой статус вскрышных и вмещающих горных пород

Вскрышные и вмещающие горные породы являются сложным объектом комплексного правового регулирования, на который распространяется Закон "О недрах" и Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ.

Определение правового режима вскрышных и вмещающих горных пород зависит от порядка и сроков их использования в производственных циклах пользователя недр или иных лиц, которым передаются вскрышные и вмещающие горные породы.

В связи с внесением изменений Федеральным законом № 343-ФЗ в Закон "О недрах" вскрышные и вмещающие горные породы не являются отходами производства и потребления независимо от факта их включения в федеральный классификационный каталог отходов в случае их использования в соответствии с целями, установленными статьей 23.5 Закона "О недрах".

В свою очередь, признаваться отходами производства и потребления вскрышные и вмещающие горные породы будут в соответствии с частью седьмой статьи 23.5 Закона "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ в следующих случаях:



1) со дня истечения срока их использования, установленного утвержденными техническими проектами, предусмотренными статьей 23.2 Закона "О недрах", иной предусмотренной Законом "О недрах" проектной документацией и (или) проектом рекультивации земель, - в случае их неиспользования в целях, предусмотренных частью первой статьи 23.5 Закона "О недрах";

2) со дня истечения одного года со дня досрочного прекращения прав пользования недрами, при осуществлении пользования которыми были образованы вскрышные и вмещающие породы, - в случае, если лицо, право пользования недрами которого было досрочно прекращено в соответствии со статьей 20 Закона "О недрах", не приступило к их использованию для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, рекультивации земель (за исключением случая предоставления участка недр, право пользования которым было досрочно прекращено, в пользование иному лицу по основаниям, предусмотренным статьей 10.1 Закона "О недрах");

3) со дня истечения пяти лет со дня досрочного прекращения прав пользования недрами, при осуществлении пользования которыми они были образованы, - в случае, если лицо, право пользования недрами которого было досрочно прекращено в соответствии со статьей 20 Закона "О недрах", не использовало весь накопленный объем вскрышных и вмещающих горных пород (за исключением случая предоставления участка недр, право пользования которым было досрочно прекращено, в пользование иному лицу по основаниям, предусмотренным статьей 10.1 Закона "О недрах").

Учитывая, что вскрышные и вмещающие горные породы будут подлежать учету как отходы производства в случае, если их использование изначально не предусматривается по направлениям использования, указанным в Законе "О недрах", или же если фиксируется их переход в категорию отходов производства и потребления в случае их неиспользования по основаниям, предусмотренным частью седьмой статьи 23.5 Закона "О недрах" (в редакции Федерального закона № 343-ФЗ), в целях их последовательного учета используются наименования, применяемые в классификации вскрышных и вмещающих горных пород, содержащихся в Федеральном классификационном каталоге отходов (таблица 6).



Классификация вскрышных и вмещающих горных пород,  
содержащихся в Федеральном классификационном каталоге отходов

Код	Наименование отхода
2 00 100 00 00 0	Отходы проведения вскрышных работ при добыче полезных ископаемых
2 00 110 00 00 0	Скальные вскрышные породы
2 00 110 01 20 5	скальные вскрышные породы силикатные практически неопасные
2 00 110 02 20 5	скальные вскрышные породы карбонатные практически неопасные
2 00 110 03 20 5	скальные вскрышные породы кремнистые практически неопасные
2 00 110 04 20 5	скальные вскрышные породы сульфатные практически неопасные
2 00 110 99 20 5	скальные вскрышные породы в смеси практически неопасные
2 00 120 00 00 0	Рыхлые вскрышные породы
2 00 120 01 40 5	гравийно-галечные вскрышные породы практически неопасные
2 00 120 02 40 5	песчаные вскрышные породы практически неопасные
2 00 120 03 40 5	супесчаные вскрышные породы практически неопасные
2 00 120 99 40 5	рыхлые вскрышные породы в смеси практически неопасные
2 00 130 00 00 0	Связные вскрышные породы
2 00 130 01 39 5	глинистые вскрышные породы практически неопасные
2 00 130 02 39 5	суглинистые вскрышные породы практически неопасные
2 00 130 99 39 5	связные вскрышные породы в смеси практически неопасные
2 00 161 21 39 5	вскрышная порода рыхлая при проведении вскрышных работ гидромеханизированным способом
2 00 190 00 00 0	Прочие вскрышные породы
2 00 190 99 39 5	вскрышные породы в смеси практически неопасные
2 11 111 11 20 5	вскрышная порода при добыче угля открытым способом
2 11 211 01 20 5	вскрышная пустая порода при проходке стволов шахт добычи угля
2 22 111 21 20 5	вскрышная порода слабоминерализованная при добыче медноколчеданных руд открытым способом
2 11 221 11 20 5	вмещающая порода при добыче угля подземным способом
2 21 111 11 20 5	вмещающая (пустая) порода при добыче железных руд подземным способом
2 22 111 11 20 5	вмещающая (пустая) порода при добыче медноколчеданных руд



Код	Наименование отхода
2 22 211 99 20 5	вскрышные, скальные породы, отсев песчаника при добыче медно-никелевых сульфидных руд полуострова Таймыр практически неопасные
2 22 311 11 20 5	вмещающая (пустая) порода при проходке подземных горных выработок при добыче алюминийсодержащего сырья
2 22 422 11 20 5	вмещающая (пустая) порода при проходке подземных горных выработок при добыче лопаритовой руды
2 31 111 11 42 5	пыль вскрышных пород при добыче известняка, доломита и (или) мела
2 39 231 11 20 5	вскрышные и вмещающие породы при добыче асбестовой руды
2 92 100 01 20 5	вскрышная пустая порода при проходке стволов шахт добычи калийных солей
2 92 100 02 20 5	вскрышная засоленная порода при проходке стволов шахт добычи калийных солей

### Характеристика вскрышных и вмещающих горных пород

Вскрышные и вмещающие горные породы имеют неоднородный минералогический и химический состав и состоят из таких осадочных пород, как супеси, глины, суглинки, песчаники, аргиллиты, последние занимают больший процент состава пород. В состав вскрышных горных пород входят сера и уголь, в малых количествах цветные, редкие металлы, и в очень малых - радионуклиды (торий, уран). Такие породы имеют ряд особенностей: крупнотоннажность и многокомпонентность.

Образующиеся в районах угледобычи отвалы и терриконы содержат кислотообразующие вещества, тяжелые металлы, которые под действием природных факторов могут становиться источниками комплексного загрязнения окружающей среды. Также вскрышные горные породы имеют пожароопасные вещества.

Недропользование представляется одним из видов экономической деятельности, оказывающих высокую нагрузку на окружающую среду. В связи с этим очевидна актуальность проблемы обеспечения экологической безопасности при осуществлении эксплуатации недр на территории Российской Федерации.

Помимо использования классификации вскрышных и вмещающих горных пород, содержащихся в Федеральном классификационном каталоге



отходов, учет вскрышных и вмещающих горных пород может осуществляться в том числе на основе следующих параметров:

1) по минералогическому и химическому составу вскрышных и вмещающих горных пород, а также по наличию в их составе полезных ископаемых и полезных компонентов.

Вскрышные и вмещающие горные породы, которые содержат полезные ископаемые и полезные компоненты в промышленной концентрации, подлежат вовлечению в разработку с целью добычи из них полезных ископаемых.

В свою очередь, вскрышные и вмещающие горные породы, не содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты, а также из которых были добыты полезные ископаемые и полезные компоненты, могут использоваться для собственных производственных и технологических нужд, для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, для рекультивации земель, для ведения горных работ, для передачи иным лицам;

2) по источнику образования вскрышных и вмещающих горных пород (участку недр).

В соответствии с частью первой статьи 23.4 Закона "О недрах" пользователь недр вправе использовать отходы недропользования, образованные в результате пользования недрами в границах участка недр, предоставленного такому пользователю недр, независимо от того, в результате деятельности какого лица указанные отходы были образованы.

Если участок недр, в результате деятельности на котором были образованы вскрышные и вмещающие горные породы, находится в нераспределенном фонде, вскрышные и вмещающие горные породы будут являться самостоятельным объектом лицензирования;

3) по расположению объектов хранения вскрышных и вмещающих горных пород (в границах участка недр и за границами участка недр).

Указанный параметр имеет важное значение для обеспечения добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из вскрышных и вмещающих горных пород, находящихся за границами участка недр, предоставленного в пользование.

В случае, если вскрышные и вмещающие горные породы, образовавшиеся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр, размещены на земельном участке, находящемся за границами данного участка недр, добыча



полезных ископаемых и полезных компонентов из вскрышных и вмещающих горных пород допускается после изменения границ участка недр, предоставленного в пользование, путем включения объектов хранения вскрышных и вмещающих горных пород в границы указанного участка недр;

4) по направлениям использования.

Статьей 23.5 Закона "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ исчерпывающим образом закреплены направления использования вскрышных и вмещающих горных пород.

В реализацию поправок Федерального закона № 343-ФЗ в целях урегулирования вопросов использования и учета вскрышных и вмещающих горных пород, а также добычи из них полезных ископаемых приняты Порядок использования отходов недропользования, Порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования.

При этом использование вскрышных и вмещающих горных пород по направлениям, предусмотренным пунктами 2 - 7 части первой статьи 23.5 Закона "О недрах", допускается только после извлечения из них полезных ископаемых и полезных компонентов (не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым) или подтверждения отсутствия технологии их извлечения;

5) по правовому статусу вскрышных и вмещающих горных пород.

Вскрышные и вмещающие горные породы могут менять статус в зависимости от порядка и сроков использования вскрышных и вмещающих горных пород в производственном процессе пользователя недр и третьих лиц в соответствии со статьей 23.5 Закона "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ (изначально признаются отходами; в случае их использования в целях, предусмотренных Законом "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ, не являются отходами; в случае их неиспользования в указанных целях снова признаются отходами).

#### Особенности учета вскрышных и вмещающих горных пород

Вскрышные и вмещающие горные породы являются объектом правового регулирования законодательства о недрах и законодательства об отходах производства и потребления, в связи с чем они могут иметь различный правовой статус.



Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" (статья 1), а также Законом "О недрах" (преамбула) вскрышные и вмещающие горные породы по умолчанию признаются соответственно отходами производства и потребления и отходами недропользования, за исключением случаев их использования в целях, предусмотренных Законом "О недрах".

При этом частью седьмой статьи 25.3 Закона "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ закреплены случаи, при которых вскрышные и вмещающие горные породы, не использованные в соответствии с указанным Законом, будут признаваться отходами производства и потребления.

В связи с этим учет вскрышных и вмещающих горных пород может обеспечиваться как качестве отходов недропользования, так и в качестве отходов производства и потребления.

#### Учет вскрышных и вмещающих горных пород в соответствии с законодательством о недрах

В соответствии с частью первой статьи 27 Закона "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ информация о геологическом строении недр, о находящихся в них полезных ископаемых (в том числе о специфических минеральных ресурсах, подземных водах), об условиях их разработки, иных качествах и особенностях недр (в том числе о подземных полостях естественного или искусственного (техногенного) происхождения), данные наблюдений, полученные при осуществлении предусмотренных Законом "О недрах" видов пользования недрами, при охране недр, при использовании отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, является геологической информацией о недрах.

Согласно пунктам 4, 5 части второй статьи 22 Закона "О недрах" пользователь недр обязан обеспечить представление геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона "О недрах" в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, а также представление достоверных данных о разведанных, об извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, о содержащихся в них полезных компонентах, об отходах недропользования, в том числе о вскрышных и вмещающих горных



породах, о содержащихся в них полезных ископаемых и полезных компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, в органы государственной статистики.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 Порядка использования отходов недропользования, абзацем третьим пункта 1 Порядка добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования образование вскрышных и вмещающих горных пород при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр подтверждается геологической информацией о недрах, учтенной в реестре первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах федеральной государственной информационной системы "Единый фонд геологической информации о недрах" в соответствии со статьей 27.1 Закона "О недрах".

При этом на геологическую информацию о недрах в отношении вскрышных и вмещающих горных пород также распространяются Требования к содержанию геологической информации о недрах и форма ее представления, утвержденные приказом Минприроды России и Роснедр от 23 августа 2022 г. № 549/06 (далее - Требования), Порядок представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России и Роснедр от 23 августа 2022 г. № 547/04, Порядок представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, утвержденный приказом Минприроды России от 17 ноября 2022 г. № 787 (далее - Порядок представления государственной отчетности).

В соответствии с подпунктами 13, 17 пункта 13 Требований в государственную отчетность пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу твердых полезных ископаемых, включаются сведения



о движении запасов полезных ископаемых во вскрышных и вмещающих горных породах, а также данные о фактическом использовании вскрышных и вмещающих горных пород в целях, установленных статьей 23.5 Закона "О недрах".

Согласно подпункту 2 пункта 3 Требований, пункту 5 Порядка представления государственной отчетности указанная государственная отчетность подлежит представлению в фонды геологической информации в форме электронного документа с использованием портала недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя" на официальном сайте Федерального агентства по недропользованию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Личный кабинет недропользователя).

Кроме того, указанная геологическая информация о недрах в соответствии со статьей 27.1 Закона "О недрах" в редакции Федерального закона № 343-ФЗ будет также аккумулироваться в едином фонде геологической информации о недрах.

В соответствии с пунктом 15 Порядка использования отходов недропользования пользователь недр, осуществляющий использование вскрышных и вмещающих горных пород для целей, указанных в пункте 4 Порядка использования отходов недропользования, а также иные лица, предусмотренные подпунктами 2 и 3 пункта 4 Порядка использования отходов недропользования, направляют посредством использования Личного кабинета недропользователя или в порядке, предусмотренном абзацем вторым пункта 15 Порядка использования отходов недропользования, уведомление о начале использования вскрышных и вмещающих горных пород и прилагаемые к нему документы в территориальный фонд геологической информации по месту нахождения участка недр, а в отношении вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся в результате использования участков недр местного значения, также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации.

В случае если пользователь недр планирует осуществлять добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из вскрышных и вмещающих горных пород целях, аналогичный механизм уведомления также предусмотрен пунктом 8 Порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования.

Важно отметить, что в настоящее время имеются отвалы вскрышных и вмещающих горных пород, образованные от деятельности на участке недр



еще в советский период, по которым отсутствует та или иная геологическая информация о недрах, в связи с чем в отношении указанных объектов необходима разработка методики по обеспечению "привязки" вскрышных и вмещающих горных пород к соответствующему участку недр.

#### Учет вскрышных и вмещающих горных пород в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления

В настоящее время учет отходов производства и потребления осуществляется в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) "Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления", утвержденной приказом Росстата от 9 октября 2020 г. № 627. При этом в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028, такой учет вскрышных и вмещающих горных пород в качестве отходов производства и потребления осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, согласно журналу учета образования и движения отходов, составленному при организации учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

По указанной форме вскрышные и вмещающие горные породы будут также подлежать учету в качестве отходов производства в случае, если их использование изначально не предусматривается по направлениям использования, указанным в Законе "О недрах", или же если фиксируется их переход в категорию отходов производства и потребления в случае их неиспользования по основаниям, предусмотренным частью седьмой статьи 23.5 Закона "О недрах" (в редакции Федерального закона № 343-ФЗ).

#### 5. Направления вовлечения вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственный оборот

Практические направления использования вскрышных и вмещающих горных пород исходя из их минералогического и химического состава

Непосредственно при пользовании недрами вскрышные и вмещающие горные породы, как правило, используются



для производства закладочных материалов и забутовки горных выработок, для засыпки разрезов и карьеров (внутренние отвалы), для отсыпки технологических дорог, для производства строительных материалов, включая отсыпку балласта, ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами и т.п.

При этом вскрышные и вмещающие горные породы по своим минералогическим и химическим характеристикам на практике востребованы как источник дополнительного сырья в строительстве (в том числе дорожном), цементной промышленности, производстве строительного сырья, рекультивации земель, создании рекреационных прудов и т.д. В свою очередь, использование вскрышных и вмещающих горных пород для производства строительных материалов, обеспечения строительства (в том числе дорожного) должно обосновываться и оцениваться в каждом конкретном случае при подготовке соответствующей проектной документации, в том числе их пригодность для соответствующего направления использования.

### Производство строительных материалов

Вскрышные и вмещающие горные породы представляют собой ценное сырье для производства строительных материалов.

Существуют примеры эффективного использования вскрышных пород, отходов обогащения руд, отсевов дробления как сырья для получения вяжущих, автоклавных материалов, стекла, керамики, фракционированных заполнителей.

Анализ химического, минералогического и гранулометрического составов, а также физико-механических характеристик вскрышных горных пород показывает, что они являются сырьевыми материалами различных видов строительных материалов.

Так, в зависимости от состава вскрышных пород они могут быть использованы для производства бетона, теплоизоляционных материалов, кирпича, цемента, абразивов и пр. Например, добываемый из вскрышных пород месторождения песков "Карьер 2000" суглинок применяется в качестве сырья на кирпичных заводах. Кроме того, вскрышные породы (суглинки) могут также использоваться для производства аглопорита, применяемого в качестве заполнителя при изготовлении конструктивно-



теплоизоляционных и конструкционных легких бетонов, а также в качестве утепляющих засыпок.

По признакам применимости для производства строительных материалов вскрышные горные породы можно разделить на три группы:

используемые для производства вяжущих веществ (цементы, жидкое стекло);

применяемые в качестве наполнителя;

сырье для производства керамики, автоклавных материалов, стекла, минеральной ваты.

### Промышленное строительство и строительство объектов инфраструктуры

В строительстве вскрышные и вмещающие горные породы могут быть использованы для:

обратной засыпки котлованов при строительстве объектов капитального и некапитального строительства;

поднятия и отсыпки участка;

укрепления грунта под фундаментом;

насыпи для трубопроводов, путепроводов, тоннелей, мостов;

укрепления берегов.

При строительстве различных объектов капитального строительства (например, многоэтажных домов, больниц, торговых центров и пр.) образуются котлованы, для заполнения которых могут быть использованы вскрышные породы.

Также вскрышные породы могут использоваться для выравнивания участка (его поднятия, отсыпки) под будущее строительство или после окончания этапа строительства.

В зависимости от состава вскрышных пород их можно использовать в качестве укрепления грунта под фундаментом (который, например, характеризуется влажным песчаным или глинистым грунтом), либо небольших сооружений и построек, либо достаточно крупных зданий и сооружений (в этом случае потребуется более плотный и твердый вскрышной скальный грунт).

Возможность использования вскрышных пород для трубопроводов и иных линейных объектов приобретает особое значение в текущих экономических условиях, в том числе в рамках "разворота на Восток" и строительства магистральных трубопроводов. Например, для строительства магистральных газопроводов от газовых месторождений,



находящихся на территории полуострова Ямал, до государства Монголия, протяженностью более 4400 км потребуется, по разным экспертным оценкам, до 80 млн. м<sup>3</sup> грунтовых строительных материалов. В связи с этим использование пригодных вскрышных пород позволит в том числе сократить количество новых карьеров, в первую очередь общераспространенных полезных ископаемых, являющихся главным источником производства строительных материалов.

### Дорожное строительство

В дорожном строительстве вскрышные и вмещающие горные породы используются для:

создания оснований под дорожным полотном (для строительства как автомобильных дорог, так и железнодорожных путей);

устройства временных дорог;

отсыпки грунтовых дорог;

возведения насыпей земляного полотна, в том числе в рамках применения технологии укрепленных грунтов.

Согласно данным Федерального дорожного агентства в настоящее время многообразие технических и технологических решений, характерных для дорожной отрасли, позволяет использовать при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации дорог существенное количество отходов, в первую очередь вскрышные и вмещающие горные породы.

Вскрышные породы могут быть использованы для создания оснований под дорожным полотном, например, для замены слабых грунтов, в качестве дренажного слоя.

В качестве материала для устройства временных дорог вскрышные породы могут быть использованы для прокладки дорожных путей к строительным площадкам, временным подъездам.

Для отсыпки грунтовых дорог вскрышные породы, в зависимости от их состава, могут использоваться как в качестве оснований, так и для покрытия грунтовых дорог.

Вскрышные и вмещающие горные породы можно использовать при возведении насыпи земляного полотна, в том числе в рамках применения технологии укрепленных грунтов.

При этом применение любых материальных ресурсов при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и эксплуатации автомобильных дорог общего пользования



возможно при условии их соответствия обязательным требованиям технических регламентов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2023 г. № 2094-р (вступает в силу 1 марта 2024 г.) утвержден Перечень видов работ, услуг, выполнение и оказание которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их выполнению.

Согласно пункту 5 указанного Перечня для дорожных и других видов строительных работ от общего количества используемого сырья установлено использование не менее 5% вторичного сырья, в том числе попутно добываемых вскрышных и вмещающих пород.

### Теплоэнергетика

Как уже было отмечено, значительный объем вскрышных и вмещающих горных пород образуется при угледобыче. При этом одной из особенностей угледобывающих карьеров, влияющих на тепловой режим отвалов горных пород, является наличие в них углерода в виде вмещающих пород и неизвлекаемых пропластов угля между вскрышными породами. Современные отечественные угледобывающие проекты не предусматривают добычу, обогащение и использование нерентабельных прослоев угля во вскрышных породах по причине отсутствия комплекса оборудования и технологий полного использования твердых углеводородов горной массы вскрышных пород.

Потенциал вмещающих пород в качестве альтернативного источника тепловой энергии (например, для удовлетворения хозяйственно-бытовых нужд населения, в том числе для обогрева зимних теплиц и выращивания круглогодичного урожая) заслуживает отдельного внимания и дополнительного исследования, в том числе на базе уже имеющихся научных и практических исследований, разработанных и разрабатываемых технологий получения топлива.

### Рекультивация земель

Согласно пункту 8 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800, рекультивация земель, консервация



земель осуществляются в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель, проектом консервации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Технические мероприятия могут предусматривать планировку, формирование откосов, снятие поверхностного слоя почвы, нанесение плодородного слоя почвы, устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, захоронение токсичных вскрышных горных пород, возведение ограждений, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для предотвращения деградации земель, негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду, дальнейшего использования земель по целевому назначению и разрешенному использованию и (или) проведения биологических мероприятий.

Биологические мероприятия включают комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

Согласно документам о стандартизации для рекультивации карьерных выемок могут использоваться вскрышные и вмещающие горные породы, не содержащие радиоактивные элементы и токсичные соединения в концентрациях, опасных для жизни человека и животных.

Степень биологической пригодности грунтов устанавливается на основе физических и химических свойств пород вскрышной толщи и по наблюдениям за естественным зарастанием согласно документам о стандартизации.

Направления использования вскрышных и вмещающих горных пород в соответствии с положениями Федерального закона № 343-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Вскрышные и вмещающие горные породы вовлекаются в хозяйственный оборот в соответствии со статьей 23.5 Закона "О недрах" (в редакции Федерального закона № 343-ФЗ) в следующих целях:

- для добычи из них полезных ископаемых и полезных компонентов;
- для собственных производственных и технологических нужд;
- для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами;
- для рекультивации земель;
- для ведения горных работ;



для передачи иному пользователю недр в целях использования данным пользователем передаваемых вскрышных и вмещающих горных пород для нужд, связанных с использованием недрами;

для передачи иному лицу в целях использования таким лицом передаваемых вскрышных и вмещающих горных пород для собственных производственных и технологических нужд, не связанных с осуществлением пользования недрами.

При этом такое вовлечение вскрышных и вмещающих горных пород возможно только в соответствии с техническими проектами, предусмотренными статьей 23.2 Закона "О недрах", иной проектной документацией, при условии соблюдения требований по рациональному использованию и охране недр, а также требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Одним из важных и перспективных направлений использования вскрышных и вмещающих горных пород является добыча из них полезных ископаемых и полезных компонентов.

Вскрышные и вмещающие горные породы, которые содержат полезные ископаемые и полезные компоненты в промышленной концентрации, подлежат вовлечению в разработку с целью добычи из них полезных ископаемых.

При этом фактически установлен приоритет использования вскрышных и вмещающих горных пород для добычи из них полезных ископаемых над другими направлениями использования, предусмотренными пунктами 2 - 7 части первой статьи 23.5 Закона "О недрах".

Так, прямо закреплено, что использование вскрышных и вмещающих горных пород для целей, не связанных с добычей из них полезных ископаемых, допускается только после извлечения из них полезных ископаемых и полезных компонентов (не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым) или же в случае подтверждения отсутствия на данный момент технологии извлечения полезных ископаемых из вскрышных и вмещающих горных пород.

При этом в соответствии с частью первой статьи 23.4 Закона "О недрах" пользователь недр вправе использовать отходы недропользования, в том числе вскрышные и вмещающие горные породы, образованные в результате пользования недрами в границах участка недр, предоставленного такому пользователю недр, независимо от того, в результате деятельности какого лица указанные отходы были



образованы. Это означает, что пользователь недр может вовлекать вскрышные и вмещающие горные породы, в том числе для добычи из них полезных ископаемых, образованные еще до предоставления такому пользователю участка недр в пользование в результате деятельности "прошлых лет".

В свою очередь, вскрышные и вмещающие горные породы, не содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты, а также из которых были добыты полезные ископаемые и полезные компоненты, могут использоваться пользователем недр для собственных производственных и технологических нужд, для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, для рекультивации земель, для ведения горных работ, для передачи иным лицам.

Исходя из указанного вскрышные и вмещающие горные породы могут вовлекаться недропользователем в хозяйственный оборот в рамках единого производственного цикла, в ряде случаев добываясь практически безотходного производства (добыча полезных ископаемых из вскрышных и вмещающих горных пород; применение оставшихся после добычи полезных ископаемых пород для собственных производственных и технологических нужд, в том числе для обустройства месторождения, отсыпки дорог, строительства капитальных и некапитальных строений и сооружений, необходимых для осуществления пользования недр; применение пород в качестве материалов для производства консервационных, ликвидационных и рекультивационных работ).

Необходимые меры регулирования в целях реализации потенциальных направлений использования вскрышных и вмещающих горных пород

Учитывая накопленный объем вскрышных и вмещающих горных пород в результате деятельности, связанной с использованием недр, а также их востребованность для промышленности и строительства, существенное сокращение вскрышных и вмещающих горных пород возможно путем их вовлечения в хозяйственный оборот в статусе отходов производства и потребления в случае их неиспользования в целях, установленных статьей 23.5 Закона "О недрах" (в редакции Федерального закона № 343-ФЗ).

При этом для вовлечения вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственный оборот в различные отрасли промышленности необходима комплексная взаимоувязка программных и нормативных документов соответствующих отраслей.



Учитывая обозначенный потенциал вскрышных и вмещающих горных пород для строительства (в том числе дорожного), промышленного производства, комплексный подход вовлечения вскрышных и вмещающих горных пород в экономический оборот как отходов производства и потребления может быть реализован с учетом следующих факторов:

разработка экономических механизмов, стимулирующих пользователей недр максимально использовать вскрышные и вмещающие горные породы;

проработка вопроса о включении проектов дорожного, промышленного строительства, строительства объектов инфраструктуры с использованием вскрышных и вмещающих горных пород в программы финансирования "зеленых" проектов;

осуществление государственных закупок по строительству автомобильных и железных дорог с соблюдением обязательного требования по использованию вскрышных и вмещающих горных пород от общего объема проектной потребности в строительных материалах;

проработка вопроса о распространении механизма "эффективного радиуса" по использованию вскрышных и вмещающих горных пород, которые расположены вблизи от проектов дорожного, промышленного строительства, строительства объектов инфраструктуры;

создание электронных платформ для поиска потребителей и развития рынка вскрышных и вмещающих горных пород;

идентификация реальных объемов вскрышных и вмещающих горных пород;

разработка документов о стандартизации и соответствующих технических регламентов, предусматривающих использование вскрышных и вмещающих горных пород в качестве сырья в различных отраслях промышленности;

внедрение наилучших доступных технологий, влияющих на уменьшение объемов образования вскрышных и вмещающих горных пород, а также увеличение доли их переработки на собственном производстве при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

## 6. Основные мероприятия реализации Отраслевой программы

В целях решения задач, стоящих перед отраслью, в программе предлагается предусмотреть мероприятия, направленные на:

создание системы мониторинга и анализа данных в сфере обращения с вскрышными и вмещающими горными породами;



выявление потребностей отраслей (подотраслей) экономики, предприятий по использованию вскрышных и вмещающих горных пород;

создание инфраструктуры вовлечения вскрышных и вмещающих горных пород в экономический оборот;

внедрение механизмов, обеспечивающих развитие рынка вскрышных и вмещающих пород и формирование спроса на продукцию, произведенную из них, оказание услуг, проведение работ с использованием вскрышных и вмещающих горных пород;

совершенствование нормативного правового регулирования в области обращения с вскрышными и вмещающими горными породами;

мониторинг реализации отраслевой программы.

## 7. Реализация Отраслевой программы

План по реализации мероприятий, предусмотренных Отраслевой программой, указан в приложении к настоящей Отраслевой программе.

## 8. Целевые показатели\*

В процессе реализации Отраслевой программы, Федерального закона № 343-ФЗ и принятых в его реализацию подзаконных нормативных правовых актов предполагается сформировать систему сбора отчетности, определить базовый показатель, утвердить методику расчета данного показателя.

Прогнозные значения целевого индикатора (показателя) "Доля использованных вскрышных и вмещающих горных пород в целом от общего объема вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами" подлежат уточнению в ходе реализации Отраслевой программы и по итогам реализации норм Федерального закона № 343-ФЗ, а также сбора государственной отчетности пользователей недр. В настоящее время не сформированы система сбора статистических данных и достаточный объем исходной информации для расчета показателя (в том числе его базового значения). В процессе реализации Отраслевой программы, Федерального закона № 343-ФЗ и принятых в его реализацию подзаконных нормативных правовых актов предполагается сформировать систему сбора и форму статистической отчетности, определить базовый показатель, утвердить методику расчета данного показателя.

Базовое значение целевого индикатора (показателя) (на 2022 год) "Доля утилизированных вскрышных и вмещающих горных пород в целом



от общего объема вскрышных и вмещающих горных пород, отнесенных к отходам производства и потребления" было рассчитано на основании статистических данных по форме 2-ТП (отходы) по вскрышным и вмещающим горным породам, отнесенным к отходам.

В процессе реализации Отраслевой программы, Федерального закона № 343-ФЗ и принятых в его реализацию подзаконных нормативных правовых актов предполагается уточнить прогнозные значения указанного целевого индикатора (показателя), утвердить методику расчета данного показателя.

№ п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	2023 год (базовое значение)	2025 год	2028 год	2030 год	Источник
1.	Доля использованных вскрышных и вмещающих горных пород в целом от общего объема вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами	%	-	-	-	-	Ведомственная отчетность Федерального агентства по недропользованию
2.	Доля утилизированных вскрышных и вмещающих горных пород в целом от общего объема вскрышных и вмещающих горных пород, отнесенных к отходам производства и потребления	%	7	7	7	10	Государственная статистическая отчетность 2-ТП (отходы)

\* Значения базовых и целевых показателей будут уточнены по результатам сбора и обработки государственной отчетности пользователей недр, а также статистической отчетности по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы).



ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Паспорту Отраслевой программы  
"Вовлечение вскрышных и вмещающих  
горных пород в хозяйственный оборот  
на 2024 - 2030 годы"

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")  
по реализации отраслевой программы "Вовлечение вскрышных  
и вмещающих горных пород в хозяйственный оборот на 2024 - 2030 годы"**

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель)
1. Создание системы мониторинга и анализа данных в сфере обращения с вскрышными и вмещающими горными породами				
1.1.	Получены и обработаны данные <sup>1</sup> об объемах образованных вскрышных и вмещающих горных пород на основе формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы), а также ведомственной отчетности пользователей недр для уточнения показателей, предусмотренных в разделе 8 Отраслевой программы	Доклад в Правительство Российской Федерации	II квартал 2024 г.	Минприроды России, Росприроднадзор, Роснедра
1.2.	Анализ данных об объемах образованных вскрышных и вмещающих горных породах, полученных и обработанных в соответствии с пунктом 1.1 настоящего Плана мероприятий	Доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2024 г.	Минприроды России, Росприроднадзор, Роснедра, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<sup>1</sup> На основе данных за 2023 год.



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель)
1.3.	Доработан портал недропользователей и геологических организаций "Личный кабинет недропользователя", а также федеральной государственной информационной системы "Единый фонд геологической информации о недрах" для обеспечения сбора ведомственной отчетности об образовании и использовании вскрышных и вмещающих горных пород как отходов недропользования	Доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2024 г.	Минприроды России, Роснедра
1.4.	Разработана и утверждена методика расчета показателей отраслевой программы, предусмотренных в разделе 8 Отраслевой программы	Ведомственный акт	IV квартал 2024 г.	Минприроды России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра
1.5.	Уточнены значения базовых и целевых показателей по результатам сбора, обработки и анализа данных об объемах образованных вскрышных и вмещающих горных пород на основе формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы), а также ведомственной отчетности пользователей недр	Доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2025 г.	Минприроды России, Росприроднадзор, Роснедра
2. Создание инфраструктуры вовлечения вскрышных и вмещающих горных пород в экономический оборот				
2.1.	Анализ отраслей экономики, в рамках которых имеется потенциал использования вскрышных и вмещающих горных пород	Доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2024 г.	Минпромторг России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, ППК "Российский экологический оператор"



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель)
2.2.	Определена потребность в создании инфраструктуры, оборудования и технологий (в том числе в части импортозамещения) для производства продукции, выполнения работ с использованием вскрышных и вмещающих горных пород, а также источников финансирования	Доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2024 г.	Минпромторг России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, ППК "Российский экологический оператор"
2.3.	Анализ потребностей предприятий в использовании вскрышных и вмещающих горных пород при производстве продукции, проведении работ в отрасли производства строительных материалов и строительства. Определены оптимальные логистические цепочки поставок такого сырья и продукции	Доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2025 г.	Минпромторг России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, ППК "Российский экологический оператор"
2.4.	Определен перечень отраслей экономики, товаров, работ и услуг, при создании, проведении и оказании которых целесообразно установление нормативов использования вскрышных и вмещающих горных пород	Доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2025 г.	Минпромторг России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, ППК "Российский экологический оператор"
3. Внедрение механизмов, обеспечивающих развитие рынка вскрышных и вмещающих горных пород и формирование спроса на продукцию, произведенную из них, оказание услуг, проведение работ с использованием вскрышных и вмещающих горных пород				
3.1.	Сформирован перечень проектов по созданию инфраструктуры потребления альтернативного топлива из вскрышных и вмещающих горных пород	Доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2025 г.	Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минэнерго России,



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель)
				Минфин России, ППК "Российский экологический оператор"
3.2.	Подготовлены предложения по мерам стимулирования вовлечения вскрышных и вмещающих пород в хозяйственный оборот по итогам правоприменительной практики	Доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2025 г.	Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минфин России, ППК "Российский экологический оператор"
3.3.	Подготовлены предложения по вопросу целесообразности или необходимости установления приоритета использования вскрышных и вмещающих горных пород при реализации федеральных и региональных проектов дорожного, промышленного строительства, строительства объектов инфраструктуры	Доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2025 г.	Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минтранс России, ППК "Российский экологический оператор"
3.4.	Подготовлены по результатам правоприменительной практики Федерального закона № 343-ФЗ и принятой в его реализацию подзаконной нормативной правовой базы предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие использование вскрышных и вмещающих горных пород, а также ведомственные акты заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в части норм, регулирующих вопросы	Доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2025 г.	Минприроды России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения	Ответственный исполнитель (соисполнитель)
	промышленного, дорожного и иного строительства, в целях обеспечения повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот вскрышных и вмещающих горных пород			
	4. Мониторинг реализации отраслевой программы			
4.1.	Подготовлен отчет о достижении результатов по мероприятиям отраслевой программы "Вовлечение вскрышных и вмещающих горных пород в хозяйственный оборот на 2024 - 2030 годы"	Доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2024 г., далее - на постоянной основе	Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзор

